

**EXTENCION DEL DICTAMEN JUSTIFICATIVO DE EXCEPCIÓN U.O.C.
N° 01/2025 CONTRATACIÓN POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN N° 01/2025 PARA LA
ACTUALIZACIÓN Y AMPLIACIÓN DEL SISTEMA DE CÁMARAS DE
SEGURIDAD DEL CENTRO CÍVICO MUNICIPAL Y LA TERMINAL DE
ÓMNIBUS – URGENCIA IMPOSTERGABLE**

I. MARCO LEGAL

Que, el Art. 52 del Decreto 2264/24 establece *“La urgencia impostergerable solo podrá ser invocada como un supuesto de excepción, cuando fuere probada, concreta, objetiva e inmediata y de tal naturaleza que no pudiera esperarse el resultado de la licitación pública o licitación por concurso de ofertas, sino con grave perjuicio a los intereses públicos.”*

Que, la Resolución DNCP N° 230/25, Artículo 90. Procedimiento por urgencia impostergerable con aviso de intención de compra”. *“...El procedimiento de contratación por Vía de la excepción por urgencia impostergerable con aviso de intención de compra, podrá ser realizado únicamente cuando la urgencia sea de tal magnitud que la publicación del llamado por el plazo señalado en la presente resolución, pueda generar un perjuicio al interés público. Las convocantes bajo su exclusiva responsabilidad podrán optar por la aplicación del presente procedimiento.*

El procedimiento deberá ser fundado en un dictamen previo, suscriptos por el Titular de la UOC/UEP.

Dicho dictamen será publicado en el SICP al momento de la comunicación de la contratación.

La DNCP otorgará código de contratación a los procedimientos de contratación que cumplan con los criterios y preceptos legales vigentes.”

Que, la Resolución DNCP N° 230/25, establece en su Artículo 90. Publicación para procedimientos con aviso de intención de compra. *“...Las convocantes deberán publicar en el SICP un aviso de intención, con los datos requeridos por el sistema por un plazo mínimo de un día corrido previo a la fecha prevista para la apertura de ofertas. En estos casos se prescindirá de la difusión previa de las bases de la contratación.”*

El aviso de intención deberá contener como mínimo la siguiente información:

- a) Formularios de Ofertas;*
- b) Especificaciones técnicas. Cantidades requeridas. Descripción del bien, servicio u obra a ser adquirido, con un nivel de detalle que permita una cotización adecuada por parte de los oferentes;*
- c) Criterios de evaluación a ser utilizados;*
- d) Condiciones en las que serán ejecutados los contratos. Plazos y condiciones de entrega, de prestación del servicio o de ejecución de la obra y condiciones pago;*
- e) Proforma de Contrato;*
- f) Otros documentos requeridos según el objeto de la contratación.*

Excepcionalmente, las convocantes, bajo su exclusiva responsabilidad, podrán prescindir de la publicación del aviso de intención y de las bases de la contratación. Para dicho efecto, deberán remitir adicionalmente una declaración jurada firmado por el encargado de la UOC/UEP, en la que exponga y justifique los motivos que imposibilitaron su publicación de conformidad a lo previsto en los artículos anteriores, sin perjuicio de la remisión de los





antecedentes, que sobre el procedimiento fueren remitidos posteriormente, a la Dirección General de Asuntos Jurídicos de la DNCP.

QUE, LA LEY N° 3966/10 ORGÁNICA MUNICIPAL, ESTABLECE EN SU ART. 5 "LAS MUNICIPALIDADES Y SU AUTONOMÍA". LAS MUNICIPALIDADES SON LOS ÓRGANOS DEL GOBIERNO LOCAL CON PERSONERÍA JURÍDICA QUE, DENTRO DE SU COMPETENCIA, TIENE AUTONOMÍA POLÍTICA, ADMINISTRATIVA Y NORMATIVA, ASÍ COMO AUTÁRQUICA EN LA RECAUDACIÓN E INVERSIÓN DE SUS RECURSOS, DE CONFORMIDAD AL ART. 166 DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL.

Que, así mismo la referida ley de su art. 51 "Deberes y Atribuciones del Intendente" establece:

- a) Ejercer la representación legal de la Municipalidad;
- b) Promulgar la Ordenanza y Resoluciones, cumplirlas y reglamentarlas, pues su caso, vetarlas;
- c) Administrar los bienes Municipales y recaudar e invertir los ingresos de la Municipalidad, de acuerdo al presupuesto;
- d) Ejecutar el presupuesto Municipal;
- e) Efectuar adquisidores, contratar obras y servicios, llamar a la Licitación Pública o Concurso de ofertas, y realizar las adquisiciones

II. ANTECEDENTES

Quién suscribe se dirige a usted en carácter de titular de la Dirección de la Unidad Operativa de Contrataciones de la Municipalidad de Encarnación, dando cumplimiento a lo previsto Ley N° 7021/22 "De Suministro y Contrataciones Públicas, en virtud de la disposición del Artículo 40, numeral 2) inciso c), se procede a evaluar los antecedentes del expediente administrativo pertinente en base a las siguientes consideraciones:

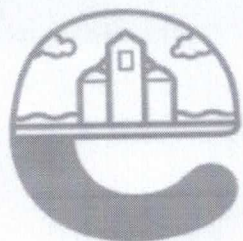
La presente solicitud se enmarca en la necesidad de la Municipalidad de Encarnación de reforzar las medidas de seguridad en beneficio de la ciudadanía, mediante la adquisición de equipos y servicios para el cambio, actualización y ampliación del sistema de videovigilancia en dos puntos estratégicos y de alta concurrencia: la Terminal de Ómnibus y el Centro Cívico Municipal.

SUSTENTO DOCUMENTAL DE LA EXCEPCIÓN

Se somete a consideración de esta Unidad Operativa de Contrataciones (UOC) el Dictamen Técnico de fecha 18 de setiembre del 2025, emitido por la DIRECCIÓN DE TECNOLOGÍA Y PROCESAMIENTO DE DATOS, mediante el cual se solicita autorización para iniciar el procedimiento de contratación por vía de la excepción con carácter de urgencia impostergable. El requerimiento se fundamenta en la obsolescencia del sistema actual de videovigilancia y, de manera crítica, en una falla catastrófica reciente que ha dejado inoperativo el dispositivo central de grabación, generando una situación de urgencia concreta e inmediata, cuya atención no admite dilaciones.

Se adjunta fotografías de que con el deterioro de los dispositivos de las cámaras de seguridad de la terminal de ómnibus y del centro cívico municipal han sufrido un fallo irreversible y un colapso súbito y definitivo del hardware encargado de procesar y almacenar todas las imágenes, lo que ha ocasionado la inoperatividad completa del





sistema, eliminando la capacidad de monitoreo y registro visual en dos zonas de alta sensibilidad para la seguridad pública local.

Esta **URGENCIA IMPOSTERGABLE**, ha imposibilitado utilizar un proceso de excepción con difusión previa puesto que el cambio y reparación de estos sistemas de seguridad eran urgentes que sean puestos en funcionamiento en la brevedad posible, por lo que se ha optado por el procedimiento con difusión posterior, para dar celeridad al proceso, respetando todas las normativas que conllevan este procedimiento puntual y de esta manera salvaguardar el interés común, puesto que es imperante garantizar la seguridad de las personas que transitan con frecuencia por esos lugares sobre en las fechas que fueron remitidas la intención de llamado y los documentos de adjudicación, en esas fechas estaban previstas actividades internacionales deportivas muy importantes por lo que era muy necesario activar todo tipo de seguridad en las dos zonas mencionadas en el dictamen original (la terminal de ómnibus y el centro cívico ubicado en la conocida playa San José sede en donde se realizaron los juegos del ironman.

III. ANÁLISIS Y FUNDAMENTOS DE LA URGENCIA

El presente análisis se realiza conforme a lo establecido por la Ley N° 7021/22 "De Suministros y Contrataciones Públicas", en particular lo dispuesto en su Artículo 40, numeral 2) inciso c), así como su reglamentación, que regula la aplicación de los procedimientos excepcionales. Según la normativa, para que se configure válidamente esta causal deben concurrir simultáneamente las siguientes condiciones:

- Que las circunstancias no hayan podido preverse.
- Que no sea posible esperar los plazos del procedimiento ordinario.
- Que la demora cause un grave perjuicio al interés público.

A continuación, se expone el hecho concreto y su correspondiente encuadre normativo.

- Justificación del Encuadre en la Vía de la Excepción

a) Carácter Imprevisto: La necesidad de esta contratación no deriva de una planificación deficiente, sino de un evento técnico imprevisto y súbito. Aunque la antigüedad del sistema era conocida, el colapso del grabador principal fue absolutamente inesperado y no pudo preverse, configurando el carácter de urgencia que exige la norma, ya que las áreas afectadas permanecerían sin vigilancia activa, lo que representaría una brecha de seguridad inaceptable.

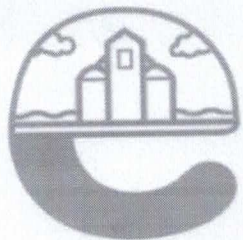
b) Grave Perjuicio al Interés Público: La falta de videovigilancia, sumada a las circunstancias actuales y futuras de la ciudad, representa una amenaza real, directa y magnificada al interés público. La demora en la restauración del sistema causaría un grave perjuicio, justificado por las siguientes circunstancias imposterables:

1. Existen riesgos de interés público, al tratarse de zonas de alta concurrencia donde transitan diariamente ciudadanos, turistas y transportistas.
2. En las áreas de intervención funcionan instituciones educativas, lo que implica la presencia permanente de niños y adolescentes que deben ser protegidos.
3. La ciudad recibirá en breve la visita de un número significativo de atletas, turistas y visitantes, generando un flujo extraordinario de ingreso y egreso.



Lic. Yolanda Servín
Directora de la U.O.C.
Encarnación
Gobierno Municipal



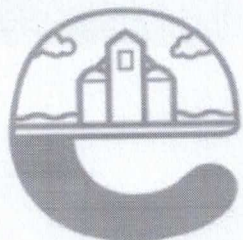


4. Se desarrollarán eventos nacionales e internacionales de gran envergadura a partir del corriente, teniendo como el más próximo el IRONMAN 70.3, que atraerán multitudes.
5. La ciudad de Encarnación será sede del primer IRONMAN 70.3 en Paraguay, a realizarse el 28 de septiembre de 2025. Este evento internacional, además de ofrecer plazas clasificatorias para el Campeonato Mundial IRONMAN 70.3 2026, atraerá a atletas de Sudamérica y otros continentes. En la edición reciente del triatlón '5i50' participaron más de 700 atletas provenientes de 12 países, lo que permite estimar una concurrencia equivalente o superior, amplificando la necesidad de reforzar la seguridad en puntos clave como la Terminal de Ómnibus y el Centro Cívico.
6. La presente situación configura una urgencia impostergable, ya que la falta de un sistema de seguridad moderno pondría en riesgo la seguridad ciudadana.
7. La ampliación del sistema tiene como finalidad salvaguardar la seguridad e integridad física de los ciudadanos y visitantes, mitigando riesgos y situaciones de emergencia en espacios públicos.
8. El Centro Cívico será el epicentro de las actividades deportivas y culturales, donde se espera una gran aglomeración de personas durante los actos principales.
9. La Municipalidad tiene la responsabilidad de redoblar los esfuerzos en materia de seguridad, aplicando sistemas de videovigilancia modernos y ampliando la cobertura en los edificios y espacios de su competencia.
10. Se busca una cobertura integral de las áreas críticas, tanto en la Terminal como en el Centro Cívico, evitando puntos ciegos y fortaleciendo la capacidad de monitoreo.
11. La adquisición permitirá garantizar la seguridad ciudadana y patrimonial en zonas de alta concurrencia, previniendo hechos delictivos o incidentes.
12. La modernización del sistema posibilitará la actualización tecnológica mediante equipos escalables, modernos y con capacidad de expansión, lo cual asegura su utilidad a largo plazo.
13. La incorporación de nuevos equipos también permitirá integrar el sistema actual con la infraestructura existente, garantizando la continuidad operativa y la confiabilidad en la transmisión de imágenes en tiempo real.
14. El refuerzo de la videovigilancia responde a la necesidad de implementar mayores medidas de seguridad frente a la afluencia masiva de público prevista en los próximos meses.
15. La videovigilancia constituye una herramienta no solo de control posterior, sino también de disuasión preventiva frente a eventuales situaciones de riesgo o actos ilícitos.
16. La inoperatividad del dispositivo central de grabación, ha generado una situación de urgencia concreta e inmediata, cuya atención no admite dilaciones. Han sufrido una falla total e irreversible en el dispositivo central de grabación de video (DVR/NVR), esto no corresponde a un deterioro progresivo, sino a un colapso súbito y definitivo del hardware encargado de procesar y almacenar todas las imágenes, provocando así la inoperatividad completa del sistema, eliminando la capacidad de monitoreo y registro visualicen dos zonas de alta sensibilidad para la seguridad pública local.
- 17.

IV. OBJETO DE LA CONTRATACIÓN

La presente contratación tiene como objetivo la adquisición de equipos, su instalación y la puesta en marcha del sistema completo, con el fin de restaurar y ampliar la capacidad de videovigilancia en puntos críticos para la comunidad. El detalle del requerimiento es el siguiente:





- **Para la Terminal de Ómnibus:** Instalación de 12 cámaras de seguridad y un grabador de video (DVR/NVR) de 16 canales.
- **Para el Centro Cívico Municipal:** Instalación de 13 cámaras de seguridad y un grabador de video (DVR/NVR) de 32 canales.

En total, se contempla la adquisición e instalación de **25 cámaras de seguridad y dos nuevos dispositivos de grabación**. La tecnología a ser adquirida debe ser moderna, escalable y con capacidad de expansión futura, permitiendo su integración con la infraestructura existente para garantizar la continuidad operativa.

Los requerimientos técnicos fueron definidos con base en criterios objetivos y proporcionales a la necesidad, asegurando la imparcialidad y evitando exigencias restrictivas o innecesarias.

V. CONCLUSIÓN

En atención a los hechos expuestos, los fundamentos técnicos y jurídicos y la normativa vigente, esta Unidad Operativa de Contrataciones, bajo la exclusiva responsabilidad del Encargado de la UOC, dictamina que se encuentran debidamente configuradas las condiciones para proceder a la contratación por **VIA DE LA EXCEPCION CON INTENCIÓN DE COMPRA Y DAR CURSO DE CONTRATACION A LA ACTUALIZACIÓN Y AMPLIACIÓN DEL SISTEMA DE CÁMARAS DE SEGURIDAD DEL CENTRO CÍVICO MUNICIPAL Y LA TERMINAL DE ÓMNIBUS – URGENCIA IMPOSTERGABLE** de conformidad al Artículo 40, numeral 2) inciso c) de la ley N°7021/22 y su Decreto Reglamentario.

Salvo mejor parecer es la extensión y ratificación en mi Dictamen original enviado ya con antelación con todas las demás documentaciones.

Encarnación, 05 de diciembre de 2025

